

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Chỉ thị về việc tăng cường phòng, chống tai nạn đuối nước trẻ em

Thực hiện quy định tại Điều 38 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2004; Theo đề nghị của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội về việc thẩm định dự thảo Chỉ thị về việc tăng cường phòng, chống tai nạn đuối nước trẻ em; Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo văn bản trên với nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành, đối tượng và phạm vi điều chỉnh:

a) Sự cần thiết ban hành:

Trẻ em là những chủ nhân tương lai của đất nước, bên cạnh việc tạo điều kiện để trẻ phát triển toàn diện cần có những biện pháp hữu hiệu phòng, chống tai nạn, thương tích cho trẻ em. Trong những nguyên nhân dẫn đến tử vong cho trẻ nhiều nhất hiện nay có thể kể đến là tai nạn đuối nước. Tai nạn đuối nước thực sự là một vấn đề gây nhiều bức xúc trong cộng đồng, nó gây ảnh hưởng đến tâm lý của mỗi gia đình và nghiêm trọng hơn là đến sự sống còn và phát triển của trẻ em. Đắk Nông với điều kiện tự nhiên nhiều sông suối, ao, hồ, đây chính là môi hiểm họa tiềm tàng gây tai nạn đuối nước. Xuất phát từ tình hình thực tế của địa phương và để triển khai các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên, ngày 25/3/2013 UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành Kế hoạch số 86/KH-UBND về phòng, chống đuối nước trẻ em tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2013-2015. Tuy nhiên, đây là một văn bản hành chính nên giá trị pháp lý và hiệu lực, hiệu quả triển khai thực hiện thời gian qua còn hạn chế.

Vì vậy, nhằm tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em, đặc biệt là công tác bảo vệ trẻ em khỏi tai nạn đuối nước thì cần đề ra những nội dung, biện pháp hiệu quả hơn nữa giữa của các cấp, các ngành và các đoàn thể trên địa bàn tỉnh.

Do đó, việc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội xây dựng dự thảo Chỉ thị về việc tăng cường phòng, chống tai nạn đuối nước trẻ em và tham mưu UBND tỉnh ban hành là cần thiết.

b) Đối tượng và phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản:

Nhìn chung, đối tượng và phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản:

Về cơ bản nội dung dự thảo Chỉ thị phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, so với nội dung của Kế hoạch số 86/KH-UBND thì chưa có được nhiều quy định mới mang tính thiết thực, hiệu quả (gần như xác định lại trách nhiệm của các ngành, các cấp). Bên cạnh đó, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, xem xét điều chỉnh một số nội dung sau:

- Gạch đầu dòng thứ 2 khoản 1 cần viết lại đầy đủ, phù hợp hơn như sau: Triển khai xây dựng mô hình “Ngôi nhà an toàn”, “Xã, phường phù hợp với trẻ em”.

- Tại gạch đầu dòng thứ 4 khoản 4 bổ sung cụm từ “Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thị xã” vào sau cụm từ “Chỉ đạo” cho rõ ràng, cụ thể; đồng thời tại điểm này cơ quan soạn thảo quy định thêm việc đào tạo thêm giáo viên dạy bơi cho các địa phương có cần thiết hay không? Có gây tốn kém kinh phí? Cơ quan soạn thảo nên có hướng quy định “cử giáo viên thể dục tham dự lớp hướng dẫn viên phổ cập bơi do tỉnh/ trung ương tổ chức và phối hợp với địa phương giảng dạy các lớp phổ cập bơi” thì phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương hơn.

- Tại gạch đầu dòng thứ 3 khoản 9 cơ quan soạn thảo nên quy định lại nội dung này như sau: “Phối hợp với Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch tổ chức dạy, học và thi bơi cho trẻ em trong tỉnh”.

- Tại phần đầu tiêu đề các khoản 9, 10 và 11 cần bổ sung từ “Đề nghị” vì đây là các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh chứ không phải cơ quan chuyên ngành hoặc cấp dưới của UBND tỉnh.

- Nội dung cuối của dự thảo bỏ từ “Chủ tịch” ở trước cụm từ “Ủy ban nhân dân” cho chính xác. Vì đây là văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh.

Ngoài ra, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thêm các nội dung quy định tại Chỉ thị số 1408/CT-TTg ngày 01/9/2009 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em; Quyết định số 2158/QĐ-TTg ngày 11/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình phòng, chống tai nạn, thương tích trẻ em giai đoạn 2013-2015; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 03/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hiện các giải pháp cấp bách nhằm ngăn chặn tai nạn giao thông hàng hải và đường thủy nội địa; Công văn số 3254/LĐT BXH-BVCSTE ngày 14/9/2012 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc tăng cường chỉ đạo phòng, chống tai nạn thương tích trẻ em, đặc biệt là phòng, chống đuối nước trẻ em; Công văn số 664/BGDĐT-CTHSSV ngày 09/02/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc triển khai công tác phòng, chống đuối nước và thí điểm dạy bơi

trong trường tiểu học giai đoạn 2010-2015 để có những quy định thống nhất và phù hợp với điều kiện cụ thể tại địa phương.

3. Thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản:

a) Đối với dự thảo Chỉ thị:

Cơ quan soạn thảo văn bản cần trình bày dự thảo Chỉ thị theo đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ - Văn phòng Chính phủ hướng dẫn về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, cụ thể:

- Cơ quan soạn thảo lưu ý dự thảo Chỉ thị được trình bày theo khoản (1, 2,...), điểm (a), b,...); vì vậy, cần sửa các gạch đầu dòng tại các khoản từ khoản 1 đến khoản 12 theo thứ tự điểm (a), b), c), d) ... cho đúng với thể thức trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại mục “Nơi nhận” sửa “Chi cục Lưu trữ tỉnh” thành “Chi cục Văn thư – Lưu trữ tỉnh” cho chính xác; đồng thời bổ sung gửi: Văn phòng Chính phủ, Sở Tư pháp, Báo Đắk Nông, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh để văn bản được kiểm tra, đưa tin theo quy định của pháp luật.

b) Đối với dự thảo Tờ trình:

- Tại mục 5 của dự thảo Tờ trình, cơ quan soạn thảo chưa làm rõ những nội dung nào cần thiết xin ý kiến chỉ đạo thêm của UBND tỉnh mà lại trình bày như sự cần thiết để ban hành dự thảo Chỉ thị. Nếu không có nội dung nào còn có ý kiến khác nhau, không có nội dung cần xin ý kiến chỉ đạo thêm thì cơ quan soạn thảo không nhất thiết phải trình bày vào nội dung dự thảo Tờ trình.

Ngoài ra, cơ quan soạn thảo cần xem xét chỉnh sửa dự thảo văn bản cho đúng với quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Chỉ thị về việc tăng cường phòng, chống tai nạn đuối nước trẻ em; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, xem xét theo đúng quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội (t/h);
- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở (đ/b);
- Văn phòng Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, KTVB, XDTĐVB, CV (T).

GIÁM ĐỐC

Trần Đình Vinh

